



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## REGIONE CALABRIA

DCA n. 40 del 25/01/2023

**OGGETTO:** modifica/integrazione DCA 162 del 18 novembre 2022 “*Approvazione Programma Operativo 2022-2025 predisposto ai sensi dell’articolo 2 comma 88, della L. 23 dicembre 2009 n. 191 e s.m.i.*”;

### IL COMMISSARIO AD ACTA

**VISTO** l’articolo 120, comma 2, della Costituzione;

**VISTO** l’articolo 8, comma 1, della legge 5 giugno 2003, n.131;

**VISTO** l’Accordo sul Piano di rientro della Regione Calabria, perfezionato tra il Ministro della salute, quello dell’Economia e delle Finanze e il Presidente p.t. della Regione Calabria, in data 17 dicembre 2009 e poi recepito con DGR n. 97 del 12 febbraio 2010;

**VISTO** l’articolo 4, commi 1 e 2, del D.L. 1 ottobre 2007, n. 159, convertito con modificazioni dalla legge 29 novembre 2007, n. 222;

**VISTA** la legge 23 dicembre 2009, n. 191 e, in particolare, l’articolo 2, commi 80, 88 e 88 bis;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021, con la quale il Dott. Roberto Occhiuto è stato nominato quale Commissario *ad acta* per l’attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR calabrese, secondo i Programmi operativi di cui all’articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 e ss.mm.ii., confermando i contenuti del mandato commissariale affidato con deliberazione del 27 novembre 2020;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 23 dicembre 2021 con la quale si è integrato il mandato commissariale attribuito, con la deliberazione del 4 novembre 2021, che confermava il mandato commissariale del 27 novembre 2020;

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella seduta del 15 giugno 2022, con la quale il dott. Ernesto Esposito è stato nominato sub commissario unico per l’attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario della Regione Calabria, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell’incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021.

**VISTO** l’art. 2, comma 88 della L. 23 dicembre 2009 n. 191 che stabilisce che per le Regioni già sottoposte ai Piani di Rientro e già Commissariate alla data di entrata in vigore della presente Legge, resta fermo l’assetto della gestione Commissariale vigente per la prosecuzione del Piano di rientro, secondo Programmi operativi coerenti con gli obiettivi finanziari programmati predisposti dal Commissario ad acta;

**RILEVATO CHE**, ai sensi del comma 88 bis della citata Legge 191/2009 come inserito dall’art. 17, comma 4, lettera b del D.L. 98/2011 convertito, con modificazione dalla legge 111/2011 “ *i Programmi Operativi costituiscono prosecuzione e necessario aggiornamento degli interventi di riorganizzazione, di qualificazione e potenziamento del Piano di rientro, al fine di tenere conto del finanziamento del*

*Servizio Sanitario programmato per il periodo di riferimento, dell'effettivo stato di avanzamento dell'attuazione del Piano di rientro, nonché, di ulteriori obblighi regionali derivanti da intese fra lo Stato le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano o da innovazioni statale vigente"*

**VISTO** l'art.6, comma 1, del Decreto-Legge 10 novembre 2020, n. 150 e smi che stabilisce che “ *al fine di supportare gli interventi di potenziamento del servizio sanitario regionale stante la grave situazione economico-finanziaria e sanitaria presente nella regione Calabria, è accantonata a valere sulle risorse finalizzate all'attuazione dell'articolo 1, commi 34 e 34-bis, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, e successive modificazioni, per ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023, previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, la somma di 60 milioni di euro in favore della regione stessa*” ;

**RILEVATO CHE**, ai sensi dell'articolo 6, comma 2 del citato decreto-Legge “*l'erogazione della somma di cui al comma 1, è condizionata alla presentazione e approvazione del programma operativo di prosecuzione del Piano di rientro per il periodo 2022-2023 e alla sottoscrizione, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, di uno specifico Accordo tra lo Stato e le Regioni contenente le modalità di erogazione delle risorse di cui al comma 1*” ;

**VISTO** l'articolo 16-septies del decreto legge n. 146 del 21 ottobre 2021, lettera f) stabilisce che “*è autorizzato nell'ambito del finanziamento del Servizio sanitario nazionale un contributo di solidarietà in favore della Regione Calabria di 60 milioni di euro per ciascuno degli anni 2024 e 2025*” ;

**CONSIDERATO che** con la nota n. 451269 del 12/10/2022 (prot. SIVEAS n. 209 del 12/10/2022), la Struttura Commissariale ha provveduto a trasmettere una nuova versione del Programma Operativo 2022-2025 di prosecuzione del Piano di rientro dai disavanzi della Regione Calabria, nel quale sono state le recepite le osservazioni formulate dai Ministeri affiancati;

**CHE** con successiva nota n. 459519 del 18/10/2022 (prot. SIVEAS 224 del 19/10/2022), la struttura commissariale ha trasmesso, ad integrazione del (prot. SIVEAS 209 del 12/10/2022), il file excel contenente i modelli “CE Tendenziale e Programmatico 2022-2025”.

**VISTO** il parere n. 261-P del 15/11/2022 in cui si rileva che la nuova bozza di PO risulta recepire gran parte delle osservazioni formulate nel precedente parere dai Ministeri affiancati e di procedere all'approvazione formale del Programma operativo 2022-2025 previo recepimento di alcune ulteriori prescrizioni;

**CHE** con il DCA n. 162 del 18 novembre 2022 si è proceduto all' “*Approvazione Programma Operativo 2022-2025 predisposto ai sensi dell'articolo 2 comma 88, della L. 23 dicembre 2009 n. 191 e s.m.i.*”;

**CHE** con parere prot. n. 264-P del 23 novembre 2022 i Ministeri affiancati hanno preso atto del Programma Operativo 2022-2025 adottato;

**VISTO** l'Accordo rep. Atti n. 264/CSR del 21 dicembre 2022 recante: “*Accordo, ai sensi dell'articolo 6, comma 2, del decreto-legge 10 novembre 2020, n. 150, così come modificato dalla legge di conversione 30 dicembre 2020, n. 181, concernente le modalità di erogazione del contributo di solidarietà finalizzato a supportare gli interventi di potenziamento del servizio sanitario della Regione Calabria*”

**CHE** con il suddetto accordo si è preso atto dell'intervenuta presentazione ed approvazione, con il DCA n. 162/2022 del Programma Operativo 2022-2025 di prosecuzione del Piano di rientro dal disavanzo della Regione Calabria allegandolo all'accordo medesimo;

**VISTO** il paragrafo 10.1 del Programma Operativo 2022-2025 avente ad oggetto “*Processo di fusione per incorporazione della azienda ospedaliera Pugliese Ciaccio nell'azienda ospedaliera-universitaria mater domini degli studi Magna Graecia di Catanzaro*”

**CONSIDERATO** che nel medesimo paragrafo è prevista la seguente procedura:

“*1. Istanza del Commissario ad acta intesa a perfezionare la necessaria conversione dell'atto presidenziale regionale nullo pervenendo ad un DPCM che abbia efficacia costitutiva ex tunc della costituzione dell'azienda ospedaliera universitaria “Mater Domini”, incorporante;*

*2. Istanza del Commissario ad acta al MIUR, perché lo stesso autorizzi, sentito quello della Salute e la Conferenza Stato-Regioni, ad intraprendere la ripetuta procedura di fusione per incorporazione, pretesa dalla Corte costituzionale con la sentenza n. 50/2021;*

*3. (...)*

4. Adozione del Presidente del Consiglio dei Ministri del DPCM che formalizzi l'intervenuta costituzione dell'Azienda Ospedaliera Universitaria "Renato Dulbecco";

**VISTA** la delibera del Consiglio dei Ministri del 4 novembre 2021 che al punto 15) del mandato commissariale prevede "definizione e stipula del protocollo d'intesa con l'Università degli Studi "Magna Graecia" di Catanzaro in coerenza con la normativa vigente";

**VISTO** che con nota prot. n. 11368 dell'11 gennaio 2023 l'Università "Magna Graecia" ha trasmesso la delibera licenziata dal Senato Accademico nella seduta del 4 gennaio 2023 e il parere pro veritate dei Proff. Filippo e Enrico Lubrano dal quale si evince che nessun atto preliminare è necessario per la stipula del protocollo d'intesa e per la disciplina relativa alla nuova azienda Dulbecco.

**CHE** l'Università condivide il parere pro veritate e invita il Commissario ad Acta a rettificare il DCA n. 162/2022 nelle parti che riguardano l'Azienda ospedaliera-universitaria Dulbecco e le procedure previste per la stipula del protocollo d'intesa Regione/Commissario-Università Magna Graecia.

**RITENUTO** pertanto necessario, al fine di addivenire nel più breve tempo possibile alla fusione per incorporazione dell'azienda ospedaliera Pugliese Ciaccio nell'azienda ospedaliera-universitaria mater domini degli studi Magna Graecia di Catanzaro, richiedere con nota prot. n. 13961 del 12/01/2023 un approfondito esame da parte del Ministero della Salute in merito a quanto previsto nel Programma operativo 2022-2025 sul "Processo di fusione per incorporazione della azienda ospedaliera Pugliese Ciaccio nell'azienda ospedaliera-universitaria mater domini degli studi Magna Graecia di Catanzaro".

**CHE** con nota prot. n. 285 del 16/01/2023 il Ministero della Salute ha, in particolare, legittimato il Commissario ad Acta ad eventualmente attivare un procedimento volto al **riesame in autotutela** del DCA e del Programma Operativo:

✓ *funzionale alla modifica e/o rettifica, in parte qua, del programma operativo e in particolare del punto 10.1, ivi espungendosi tutti i riferimenti alla necessità di ottenere i provvedimenti (due DPCM e autorizzazione del Ministero dell'Università) richiesti in caso di istituzione di nuove aziende ospedaliere universitarie, id est in ipotesi che (...) non appare ricorrere nella fattispecie in esame.*

**VISTO** il ricorso dell'Università "Magna Graecia" di Catanzaro per l'annullamento del DCA "approvazione Programma operativo 2022-2025, predisposto ai sensi dell'articolo 2, comma 88, della legge 23 dicembre 2009, n. 191, nella parte relativa alla costituzione dell'Azienda Ospedaliera Universitaria "Renato Dulbecco", con particolare riferimento alla necessità dei due provvedimenti adottati dal Presidente del Consiglio dei Ministri;

**CHE** con nota prot. n. 34012 del 25/01/2023 (SIVEAS prot. n. 41 del 25/01/2023) sono state trasmesse ai Ministeri affiancati le suddette note prot. n. 13961 del 12/01/2023 e prot. n. 285 del 16/01/2023 e la nuova versione del paragrafo 10.1 del programma operativo;

**CHE**, nelle more degli opportuni approfondimenti da parte dei ministeri affiancanti, di dover procedere in autotutela ad approvare la modifica al paragrafo 10.1 del programma operativo 2022-2025 "Processo di fusione per incorporazione della azienda ospedaliera Pugliese Ciaccio nell'azienda ospedaliera-universitaria mater domini degli studi Magna Graecia di Catanzaro" di cui al DCA 162/2022, per come riportato nell'allegato A che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**VISTO** il supporto consulenziale reso dal Coordinatore dell'Avvocatura regionale, a mente del comma 5-bis, art. 10 della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7 ed acquisito al prot. n. 35434 del 25/01/2023.

Tutto ciò premesso da valere come parte integrante, sostanziale e motivazionale del presente decreto, il Commissario ad acta, dott. Roberto Occhiuto;

#### **DECRETA**

**DI RITENERE** quanto riportato tra i considerata parte integrante, inscindibile, sostanziale e motivazionale del presente provvedimento;

**DI APPROVARE** la modifica al paragrafo 10.1 del programma operativo 2022-2025 di cui al DCA 162/2022 per come riportato nell'allegato A che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**DI TRASMETTERE** al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tutela della Salute – Servizi Socio Sanitari il presente provvedimento per la relativa attuazione nonché per la notifica ai soggetti interessati;

**DI INVIARE** il presente decreto, ai Ministeri della Salute e dell'Economia e Finanze, attraverso

l'apposito sistema documentale "Piani di Rientro";

**DI DARE MANDATO** al Dirigente Generale del Dipartimento Regionale Tutela della Salute – Servizi Socio Sanitari per la pubblicazione del presente atto sul Bollettino Ufficiale Regione Calabria, ai sensi della legge Regionale 6 aprile 2011, n. 11 nonché sul sito istituzionale della Regione Calabria, ai sensi del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

*Il Sub Commissario*

**Dott. Ernesto Esposito**



ERNESTO ESPOSITO  
Regione Calabria  
25.01.2023 19:16:13  
GMT+01:00

*Il Commissario ad acta*

**Dott. Roberto Occhiuto**



ROBERTO  
OCCHIUTO  
Regione  
Calabria  
25.01.2023  
19:28:52  
GMT+01:00

**Dipartimento tutela della Salute Servizi Socio Sanitari**

**Il Dirigente Generale**

**Ing. Iole Fantozzi**



Iole Fantozzi  
Regione Calabria  
25.01.2023  
19:12:34  
GMT+01:00

## **10.1 Processo di fusione per incorporazione della azienda ospedaliera Pugliese Ciaccio nell'azienda ospedaliera-universitaria mater domini degli studi Magna Graecia di Catanzaro.**

La legge regionale n. 33 del 16 dicembre 2021, “*Razionalizzazione e miglioramento dell’offerta assistenziale del territorio Regionale*” stabilisce che, al fine di migliorare l'offerta assistenziale sul territorio regionale, è necessario assicurare la razionalizzazione della spesa assistenziale e l'ottimizzazione delle risorse, in conformità alle previsioni del Piano di rientro dai disavanzi del Servizio sanitario regionale. Ciò in ottemperanza della sentenza della Corte Costituzionale n. 50 del 9 febbraio 2021 che impone - tenuto conto dall’intervenuta intesa tra il Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di rientro nella Regione Calabria e l'Università degli Studi "Magna Graecia" di Catanzaro riguardante l’integrazione tra le due aziende ospedaliere catanzaresi – il suo perfezionamento mediante una fusione per incorporazione, di cui agli artt. 2501 e ss., del Codice civile.

Il ricorso alla procedura di fusione per incorporazione dell'Azienda Ospedaliera "Pugliese-Ciaccio" di Catanzaro nell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Mater Domini, comporterà significative variazioni dello stato giuridico-economico: l’assunzione della denominazione di Azienda Ospedaliera Universitaria “Renato Dulbecco”; il complessivo organico del personale determinato dalla somma di quello in servizio presso le stesse; una situazione patrimoniale costituita dalla aggregazione dei rispettivi saldi.

Viene rimesso allo strumento Protocollo d'intesa, secondo quanto previsto dall'articolo 1, comma 3, del d.lgs. 517/1999, il compito di stabilire i criteri generali per l'adozione degli atti normativi interni, compreso l'atto aziendale, dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Renato Dulbecco", con in esso protocollo dettagliati – oltre alle attività di didattica e di ricerca – quelle a vocazione assistenziale e di alta specializzazione, ivi compresa l’istituzione del pronto soccorso.

### **Obiettivi**

- Fusione/integrazione tra le due Aziende
- Sottoscrizione del suddetto protocollo d’Intesa tra il Commissario ad acta e il Rettore dell’Università Magna Graecia di Catanzaro;

### **Azioni**

1. Costituzione della commissione tecnica paritetica per la definizione del protocollo d’intesa (L.R. n.33/2021, art. 2 comma 3);
2. Approvazione e sottoscrizione del Protocollo d’Intesa con relativo cronoprogramma;
3. Adozione dell’Atto aziendale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Renato Dulbecco".

Quadro sinottico dei tempi e degli indicatori di misurazione

	<b>Azione</b>	<b>Indicatore</b>	<b>Tempistica</b>
<b>1.</b>	Costituzione della commissione tecnica paritetica per la definizione del protocollo d'intesa (L.R. n.33/2021, art. 2 comma 3)	DCA	Marzo 2022
<b>2.</b>	Approvazione e sottoscrizione del Protocollo d'Intesa con relativo cronoprogramma		Febbraio 2023
<b>3.</b>	Adozione dell'Atto aziendale dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria "Renato Dulbecco".	DCA	Giugno 2023